


התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:		
7.1.1	הוראה מקשרת:		
7.1.1.11.ט	מספר טופס:		
1	מהדורה:		

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מים ונחלים
שם ועדת מכרזים	פרוטוקול מס'	תאריך
ועדת המכרזים הקרן לשמירת הניקיון	1082/23	12/2/2023

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יו"ר הוועדה
עו"ד אימאן סיף	נציגת יועמ"ש
רו"ח תמים סעז	סגן בכיר לחשבת המשרד

רשמה	מיכל דסה, מרכזת ועדת מכרזים
------	-----------------------------


פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר נושא
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור, לפי תקנה 73(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל גרר ורהט	1082/23
שווי ההתקשרות המבוקשת:	מס' פנייה במנו"ף
2,499,440 ₪ כולל מע"מ	
שם הספק	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מ.מספר עמותה)
רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור	501800080

סוג ההתקשרות

טובין
 ביצוע עבודה
 שירותים
 מקרקעין

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין) בפני הוועדה מונחת פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022: "נושא ההתקשרות: טיפול וניקוי פסולת בנחלים שקמה בשור- נחל גרר ורהט שם התאגיד עמו מעוניין המשרד להתקשר: רשות ניקוז ונחלים- שקמה בשור- נחל גרר ורהט מספר (ח.פ.ח.צ.ע.מ / מ. עמותה): 501800080
שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 2,499,440 ₪ כולל מע"מ מס' סעיף תקציבי: 26130107 קרן הניקיון מרכז קרנות 165073
תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה 1.1.2023-31.12.2023
רקע ותיאור ההתקשרות: האגף מעוניין להתקשר עם הרשות לצורך ביצוע שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין. לדברי שרית כספי-אורון, ממונה שיקום נחלים באגף מים ונחלים, הקרן לשמירת הניקיון אישרה בתאריך 27/7/2022 תקציב של 16 מיליון ₪ לטיפול בפסולת בנחלים בחברה הערבית אשר מיועדים לעבור שיקום בקול הקורא 2022 של המשרד להגנת הסביבה ומשרד החקלאות. על פי החלטת הקרן, מדובר בפרויקטים אשר ייזכו לתמיכה במסגרת קול קורא משותף של משרד החקלאות והמשרד להגנת הסביבה לשיקום נחלים בחברה הערבית, קרי מסלול 12 בקול

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

הקורא. לאחר שיפוט בועדה משותפת של נציגי הגנת הסביבה ונציגי משרד החקלאות, נבחרו 6 פרויקטים לשיקום נחלים בחברה הערבית. ב-8/9/2022, פורסם פרוטוקול מדיון של ועדת ההשקעות במשרד החקלאות, אשר הכריז על 6 זוכים במסלול 12, והם:

1. רשות ניקוז ונחלים קישון – ואדי אום חומייד - נחל רימונים
2. רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור – נחל גרר רהט
3. רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי – נחל חילון קטע שעב
4. רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי – עיינות קישון
5. רשות ניקוז ונחלים כנרת – נחל סער – מסעדה
6. רשות ניקוז ונחלים ירקון – נחל קנה גילגוליה.

רשויות הניקוז ונחלים הם הרשות הסטטוטורית שפועלות מכוח חוק הניקוז וכן מכוח חוק רשויות נחלים ומעיינות לעבודות שיקום ואסדרה של נחלים.

היות ולדעת גורמי המקצוע במשרד הכספים שהוקצו לשיקום אינם מספקים מענה מספק לפינוי הפסולת במקטע המשוקם בנחל, הקצתה קרן הניקיון סכום תוספתי להשלמת העלות של פינוי הפסולת לצורך השיקום. לצורך הפינוי כאמור פנינו לרשויות הניקוז שזכו לתמיכה במסלול 12 וביקשנו שיגישו הצעת מחיר לטיפול בפסולת בלבד, במקטע בו אושרה להם תמיכה בקול קורא עם אומדן עלויות ותכנית הטיפול המשלימה את תוכנית השיקום שאושרה בקול הקורא.

הבקשה שבנדון עוסקת ברשות ניקוז ונחלים שקמה בשור :
 רשות ניקוז כינרת הגישה הצעת מחיר על סך 2,499,440 ₪ כולל מע"מ.

להלן פירוט הבקשה:

נחל גרר בתחום רהט הוא נחל שסובל היום ממפגעי של פסולת רבים כתוצאה משנים רבות של השלכת פסולת לנחל. התנהלות שהיתה נפוצה עד לאחרונה בקצות מגרשי המגורים שמצפון לנחל, היא השלכת כמויות גדולות של פסולת לכיוון קצה המגרש הפונה לנחל. הפסולת המושלכת באפיק הנחל וגדותיו כוללת בין היתר פסולת בניין, פסולת יבשה, גרוטאות ומעט פסדים. בשטחים מזרם לנחל הושלכו בעיקר עודפי עפר. הימצאות הפסולת על גדות הנחל היא בעלת סבירות גבוהה לגלישתו ולהשפעות סביבתיות נרחבות לטווח הקצר והארוך של זיהום מי הנגר העילי הזורם במורד אגן הניקוז, חלחול לקרקע, משיכת מינים פולשים ומתפרצים. כל אלה קוטעים את רצף השטחים הפתוחים האיכותיים המתפקדים כמסדרון אקולוגי לאורך הנחל. כמו כן, הימצאות המפגעים עלולה לחסום את ערוץ הנחל, לשנות את אופי הזרימה ולהשפיע מבנית על חתך הערוץ ופשט הצפה. הסעת הפסולת בזרם המים לאורך אגן הניקוז, עלולה לפגוע בבית הגידול ובבעלי החיים, נוסף על הפגיעה הנופית - חזותית שמפגע זה יוצר, אשר מפחית את נגישות המוקם לציבור ומשאיר אותו כ"חצר אחורית".

סך כמות הפסולת המוערכת עומד על כ-15,270 קוב. תהליך הטיפול בפסולת - סיווג ומיון, הפרדה, גריסה וניפוי באמצעות מערך מיחזור נייד לצורך ניצול מקסימלי של הפסולת לשימוש חוזר, כך שהשיקום והפיתוח ישען על משאב הפסולת המקומית המורכבת כאמור בעיקרה מפסולת בניה ועפר.

שאריות מיון יופנו לאתר פסולת מורשה.
 זמן מוערך לטיפול בפסולת - כ-3 חודשים.


מובהר כי הרשות מתחייבת לפעול למיחזור הפסולת, ככל שניתן, ובמידה ולא ניתן למחזר רק אז יועבר להטמנה. עלות ממוצעת לטיפול בפסולת על פי הצעת המחיר 164 ₪ לטון (כולל מע"מ). מודגש כי מדובר בהערכות ובכל מקרה התשלום יהיה על פי ביצוע בפועל וכנגד קבלות ואסמכתאות רלבנטיות.

לשאלת הועדה הסביר האגף כי, עבודות הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו יבוצעו כשלב מקדים לעבודות השיקום, מניעת השלכה בעתיד ועבודות נוספות שיבוצעו במסגרת התקציב שהוקצה מכח הקול קורא.

עוד מסביר האגף כי נציגי האגף ילוו את ביצוע השירותים המאשרים בפרוטוקול זה - הן מהשלב המקדים, קרי הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו (להלן "השלב ראשון"), והן פעולות השיקום שיחלו לאחר מכן (להלן "השלב השני") שיבוצעו במסגרת הקול קורא.

כדי להבטיח את קיומו של השלב השני, התשלום האחרון בסך 15% משווי ההתקשרות מול המשרד, ישולם חודש לאחר תחילת עבודות השיקום, על פי אישור ב"כ המשרד.

בנוסף, רשות הניקוז תעביר כתב קיזוז בגובה 10% מהיקף ההתקשרות כולה, אשר יהיה בתוקף עד לחמש שנים לאחר סיום תקופת השיקום. כתב הקיזוז יוחזר לרשות בכפוף לקבלת אישור ממשרד החקלאות, כי פעולות השיקום בוצעו במלואן ובהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשביעות רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי :	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני :		
7.1.1	הוראה מקשרת :		
7.1.1.11.ט	מספר טופס :		
1	מהדורה :		


בנוסף חשוב לוודא במסגרת ביצוע העבודות כי הטיפול בפסולת יעשה בהתאם להנחיות ומדיניות המשרד קרי ההטמנה הינה פתרון אחרון ככל ולא ניתן למחזר את הפסולת. הועדה מנחה לעגן את התנאים האמורים בהסכם ההתקשרות מול הרשות.

מצ"ב כחלק בלתי נפרד :

- א. פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022
- ב. הצעת מחיר מיום 25/01/2023
- ג. התחייבות של הרשות לבצע התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים התכ"ם והתכ"ם.
- ד. חוות דעת של יועמ"ש, תמיר שטמר, מיום 15.01.2023.
- ה. מכתבו של עו"ד, ראובן לסטר, בעניין מורשי החתימה מיום 06.07.2022.

החלטה ועדת המכרזים :

1. בהתאם לחוות דעת יועמ"ש של רשות ניקוז ונחלים, עו"ד תמיר שטמר מיום 15/01/2023, הפעולות שנעשות במסגרת התקשרות זו הן מתפקידי הרשות לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, תשי"ח-1957.
2. ועדת המכרזים בחנה את מטרות ההתקשרות ואת החוק לפיו הוקם תאגיד רשות ניקוז ונחלים שקמה ובשור, והשתכנעה כי מטרות ההתקשרות מנויות בחוק שהקים את התאגיד.
3. אי לכך, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית לאשר, בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב) (1) לתח"מ, את ההתקשרות שבנדון בפטור ממכרז עם **רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור**, לפי תקנה 3(7) לתח"מ, לצורך טיפול וניקוי פסולת בנחל גרר ורהט, כהליך מקדים ומשלים לתוכנית השיקום שאושרה במסגרת הקול קורא; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות **רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור** תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל הינם במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו.
4. לפי ההסברים של היחידה המקצועית, אין בארץ עוד תאגיד שהוקם על פי חוק שיכול לבצע שירותים אלו. השירותים יתבצעו בשטחים הנמצאים בפיקוח ובאחריות רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור בהתאם לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות – תשי"ח-1957, וצו רשויות נחלים ומעיינות התשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008. כמו כן, רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שנובעות מן ההתקשרות עם המשרד, יעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים תשנ"ב - 1992. בכפוף לכך, מתקיימים התנאים בפיסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (א) (5) בשינויים המחויבים כנדרש בתקנה 3(7) לתח"מ.
5. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ועד ל 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ).
6. שווי ההתקשרות המבוקש הינו: 2,499,440 ₪ כולל מע"מ.
7. תקופת ההתקשרות המבוקש הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
8. דרישות הביטוח שיידרשו מהרשות הינם בהתאם להוראת תכ"ם 4.2.1: "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות" – בנוסח הסעיף הכללי (נספח ג').
9. יש לדרוש מנותן השירותים הוראת קיזוז בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3 בגובה 10% מעלות סכום ההתקשרות, אשר תהיה בתוקף למשך 5 שנים לאחר סיום עבודות השיקום עד לתאריך 31.12.2030. כתב הקיזוז יוחזר לרשות הניקוז לאחר קבלת אישור ממשרד החקלאות על סיום השיקום בהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשיעועות רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.
10. כאמור ברקע לפרוטוקול, הועדה מנחה לעגן בהסכם, בין יתר התחייבויות הרשות, גם את מחויבותה לטפל בפסולת על פי הנחיות המשרד (מיחזור על פני הטמנה) וכן לוודא ששלב השיקום (על פי הקול קורא של משרד החקלאות) יתבצע מיד לאחר עבודות הטיפול בפסולת.


פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז		טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

סיווג ההתקשרות

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס, "בקשה לאישור וסיווג התקשרות", אשר ימולא על ידי היחידה המזמינה.

✓ הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את סיווג ההתקשרות לפי תקנת משנה לתקנה 3¹ לתקנות חובת המכרזים (סמן X במקום המתאים):

- | | | | |
|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---|
| (20) 3 <input type="checkbox"/> | (14ב) 3 <input type="checkbox"/> | (11) 3 <input type="checkbox"/> | (1) 3 <input type="checkbox"/> |
| (20א) 3 <input type="checkbox"/> | (14ג) 3 <input type="checkbox"/> | (12) 3 <input type="checkbox"/> | (3) 3 <input type="checkbox"/> |
| (22) 3 <input type="checkbox"/> | (16) 3 <input type="checkbox"/> | (13) 3 <input type="checkbox"/> | (5) 3 <input type="checkbox"/> |
| (25) 3 <input type="checkbox"/> | (18) 3 <input type="checkbox"/> | (14) 3 <input type="checkbox"/> | (5א) 3 <input type="checkbox"/> |
| (28) 3 <input type="checkbox"/> | (19א) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (6) 3 <input type="checkbox"/> |
| (33) 3 <input type="checkbox"/> | (19ב) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (7) 3 <input checked="" type="checkbox"/> |
| (34) 3 <input type="checkbox"/> | (19ג) 3 <input type="checkbox"/> | (14א) 3 <input type="checkbox"/> | (10) 3 <input type="checkbox"/> |

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז		טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודות	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

הוועדה מו

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.

אישור פרטי ההתקשרות

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתח"ם) לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

מטעמים של ביטחון המדינה.

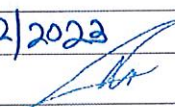
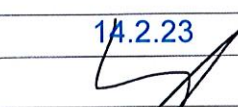
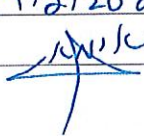
מטעמי יחסי החוץ של המדינה.

מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.


מטעמי קשרי ביטחון הציבור.

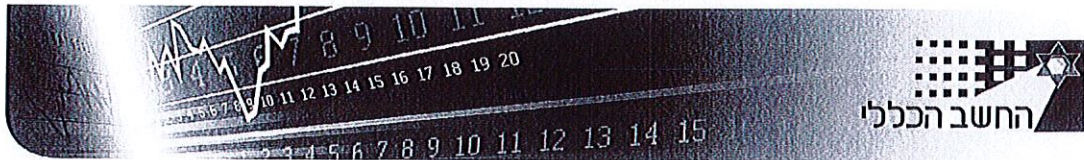
מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הוועדה	חשב או נציגו	נציגת יועמ"ש
	אלעד עמיחי	רו"ח תמ"ס סעד	עו"ד אימאן סיף
תאריך	14/2/2023	14.2.23	14/2/2023
חתימה			

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקון ונחלים שקמה בשור, לפי תקנה 7(ג) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיכול וניקוי כסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל גרר ורהט

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז		טופס:
התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"מ – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.1.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	



משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מיס ונחלים
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך
<p>בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין בנחל גרר ורהט</p>		15/2/2023


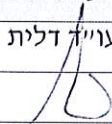
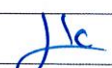
ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 12/2/2023 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה;

✓ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 (7) לתח"מ

החלטה:
הננו חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים ביום 15/2/2023, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) לתח"מ, עם תאגיד סטטוטורי שהוקם בחוק / רשות ניקוז ונחלים שקמה ובשור, לצורך טיפול וניקוי פסולת נחל גרר ורהט; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל במסגרת תפקידיה על פי החוק שהקימו, והכל לפי פרוטוקול ועדת המכרזים, ובכפוף לתנאי החלטה שצוינו בו. שווי ההתקשרות המאושר הינו: 2,499,440 ₪ כולל מע"מ. תקופת ההתקשרות המאושרת הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023. החלטה תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסום החלטה זו לפי תקנה 1ג לתח"מ. ההתקשרות תחל לאחר חתימה על חוזה התקשרות ע"י מורשי חתימה של שני הצדדים.

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

--

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשבת המשרד
גיא סמט	עו"ד דלית דרור	אילנית וורנר	
			
14.2.23	14.2.23	15/2/23	